



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 3 lutego

2016r.

P. Rodyński / JM

| |
|---------------------------|
| URZĄD GMINY KĘTRZYN |
| 2016 -02- 04 |
| L.dz. 788 / 16 |

PN.4131. 28 .2016

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r., poz. 1515; późn. zm.), stwierdzam nieważność § 3 uchwały nr XVIII/97/2015 Rady Gminy Kętrzyn z dnia 30 grudnia 2015r. w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości stałych.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 8 stycznia br., powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 a ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013r., poz. 1399; późn.zm.), Rada Gminy Kętrzyn określiła wymagania jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości stałych.

W treści zakwestionowanych przepisów § 3 uchwały, Rada postanowiła, iż przedsiębiorca ubiegający się o zezwolenie zobowiązany jest :

- do zapewnienia opróżniania zbiorników bezodpływowych z częstotliwością dostosowaną do ilości zgromadzonych nieczystości
- do zapewnienia prowadzenia działalności w sposób niepowodujący zanieczyszczenia terenu i uszkodzeń infrastruktury technicznej oraz nadmiernego hałasu
- do zapewnienia mycia, konserwowania, dezynfekowania i remontowania pojazdów przeznaczonych do opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych
- do zawierania umów z właścicielami nieruchomości na świadczenie usług polegających na opróżnianiu zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych
- do wystawiania dowodów potwierdzających wykonanie usługi wywozu nieczystości ciekłych, ze wskazaniem daty, danych zleceńodawcy, ilości i miejsca wywiezionych odpadów do stacji zlewnej

W ocenie organu nadzoru, powołane zapisy w sposób istotny naruszają przepis art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Stosownie do treści powołanego przepisu, rada gminy upoważniona została, do określenia, w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 (tj. zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych), uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań.

Zakres powyższych wymagań ustawowych, doprecyzowuje obowiązujące rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 marca 2012 r., w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (Dz.U. z 2012r., Nr 299).

Zgodnie z treścią § 1 w/w rozporządzenia, wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych obejmują :

- 1) opis wyposażenia technicznego zawierającego wymagania odnośnie do:
 - a) pojazdów asenizacyjnych przeznaczonych do świadczenia usług,
 - b) bazy transportowej,
- 2) zabiegi sanitarne i porządkowe związane ze świadczonymi usługami,
- 3) miejsca przekazywania nieczystości ciekłych,
 - które to wymogi, określa się w sposób precyzyjny, zrozumiały, niedyskryminujący, nieograniczający konkurencji oraz nieutrudniający dostępu do rynku przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz zapewniający należyłą ochronę zdrowia i życia ludzi oraz środowiska.

Powołane przepisy, stanowią podstawę do wydania aktu prawa miejscowego, określającego w sposób władczy szczegółowe kryteria, jakie muszą spełnić przedsiębiorcy, aby uzyskać zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Podnieść należy, że czym innym jest wykonywanie działalności gospodarczej, a czym innym uzyskanie zezwolenia na taką działalność. Warunki, jakie musi spełnić przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia (art. 7 ust. 3a ustawy), są inne, aniżeli warunki, jakim podlega już samo wykonywanie działalności. Warunki wykonywania zezwolenia należy określić, w zakresie wskazanym w powyższej ustawie, w zezwoleniu na wykonywanie tej działalności.

Rada Gminy Kętrzyn, przyjmując regulację zawartą w treści § 3 badanej uchwały, określając warunki dotyczące częstotliwości opróżniania zbiorników, sposób dokumentowania wywozu i inne warunki dotyczące sposobu wykonywania działalności, przekroczyła granice upoważnienia ustawowego. Określone tam obowiązki, związane są z realizacją wydanego już zezwolenia. Nie mogą one natomiast stanowić warunków, jakie musi spełniać przedsiębiorca dopiero na etapie ubiegania się o zezwolenie.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

- Otrzymują :
- Przewodniczący Rady Gminy Kętrzyn
 - Wójt Gminy Kętrzyn

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki