

**w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIX/201/2014 Rady Gminy Kętrzyn z dnia 22 stycznia 2014 roku  
w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych na  
terenie Gminy Kętrzyn przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż Gmina Kętrzyn oraz trybu i zakresu  
kontroli prawidłowości ich wykorzystania**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) i art. 90 ust. 2b i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) Rada Gminy Kętrzyn uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XXXIX/201/2014 Rady Gminy Kętrzyn z dnia 22 stycznia 2014 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie Gminy Kętrzyn przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż Gmina Kętrzyn oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania wprowadza się następujące zmiany:

1. § 3 otrzymuje brzmienie:

„Przedszkola niepubliczne otrzymują na każdego ucznia z budżetu Gminy Kętrzyn dotację w wysokości 75% wydatków ponoszonych w Publicznym Przedszkolu Samorządowym, położonym na terenie najbliższej gminy wskazanej przez Wójta Gminy Kętrzyn, w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Gminę Kętrzyn”.

2. § 5 otrzymuje brzmienie:

„Kwoty dotacji będą przekazywane w wysokości odpowiadającej liczbie uczniów wykazanych w informacji, o której mowa w § 4 ust. 1 na rachunek bankowy wskazany przez wnioskodawcę w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym, że część za grudzień będzie przekazywana w terminie do 15 grudnia

1) dotacja za miesiąc lipiec i sierpień przysługują na każdego ucznia, który w czerwcu uczestniczył w określonych zajęciach”.

§ 2. Pozostałe postanowienia uchwały nie ulegają zmianie.

§ 3. Uchwałę wykona Wójt Gminy Kętrzyn.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przewodniczący Rady Gminy



**Andrzej Sienkiewicz**

**RADA GMINY  
KĘTRZYN**

woj. warmińsko-mazurskie

**Uzasadnienie**

Uchwałą Nr 0102-54/14 z dnia 20 lutego 2014 roku, doręczoną w dniu 14 marca 2014 roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdziło nieważność § 3, § 5 pkt. 1,2,3 Uchwały Nr XXXIX/201/2014 Rady Gminy Kętrzyn z dnia 22 stycznia 2014 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie Gminy Kętrzyn przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż Gmina Kętrzyn oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania

Kolegium zarzuciło Radzie Gminy naruszenie art. 90 ust 2b i ust 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty ( tj. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) poprzez wskazanie jako najbliższej gminy Miasta i Gminy Ryn , na terenie której znajduje się Publiczne Przedszkole Samorządowe, do ustalenia wysokości wydatków w przeliczeniu na jednego ucznia przedszkolnego, jako podstawę do ustalenia wysokości dotacji dla niepublicznych przedszkoli na terenie Gminy Kętrzyn.

Zarzut polega zdaniem Kolegium na przekroczeniu przez radę gminy kompetencji ustawowych, albowiem to nie organ stanowiący wskazuje najbliższą gminę, a organ wykonawczy, w tym przypadku wójt gminy, określa która z gmin sąsiadujących jest „najbliższą gminą”.

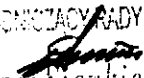
Wskazać przy tym należy, że użyte w ustawie pojęcie „najbliższa gmina” jest wyjątkowo niejasne , a wykładnia i orzecznictwo sądowo-administracyjne wyjątkowo podzielone i rozbieżne.

Używane są kryteria jak np. położenie gmin w tym samym powiecie, najbliższe położenie siedzib gmin, najbliższe położenie siedzib przedszkoli, najdłuższe granice sąsiadujących gmin itp.

Warto jednak odnotować pogląd Ministerstwa Edukacji Narodowej wyrażony w piśmie nr DE-3-AR/JD-339-10/2006 z dnia 05.09.2006 roku, w oparciu o orzecznictwo NSA, który stanowi, iż „w przypadku gdy gmina nie prowadzi przedszkoli, podstawą ustalenia wysokości dotacji dla niepublicznego przedszkola powinny być wydatki bieżące na prowadzenie przedszkoli przewidziane w budżecie najbliższej gminy – jednej, wybranej przez gminę udzielającą dotacji, przy czym wydaje się, że przy dokonywaniu wyboru, w przypadku gdy w sąsiadujących gminach istnieje duże zróżnicowanie w przewidzianych wydatkach na prowadzenie przedszkoli, gmina powinna kierować się porównaniem możliwości finansowych swoich i sąsiednich gmin”.

Zatem po wejściu w życie niniejszej uchwały to Wójt Gminy wskaże najbliższą gminę, kierując się także możliwościami finansowymi, jako jednym z kryteriów wyboru.

Natomiast zmiana § 5 Uchwały ma charakter incydentalny i do istoty Uchwały niczego nie wnosi.

PRZEWODNICZĄCY RADY GMINY  
  
Andrzej Stenkiewicz