

RADA GMINY KĘTRZYN

UCHWAŁA NR XIX/86/2012
RADY GMINY KĘTRZYN
z dnia 8 lutego 2012 r.

woj. warmińsko-mazurskie

w sprawie rozpatrzenia skarg [REDAKTION] na działalność Wójta Gminy Kętrzyn

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Tekst jednolity - Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U z 2000 Nr-98 poz. 1071 z późn.zm)

Rada Gminy uchwała, co następuje:

- § 1. Uznaje się skargi [REDAKTION] z dnia 20 października 2011 r. oraz z dnia 23 listopada 2011 roku na działalność Wójta Gminy Kętrzyn, złożone odpowiednio do Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska oraz Ministra Ochrony Środowiska, następnie zaś przesłane w dniu 30 stycznia 2012 roku na ręce Przewodniczącego Rady celem rozpoznania przez Radę Gminy Kętrzyn – za niezasadne.
- § 2. Uzasadnienie zawarto w załączniku do uchwały.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Kętrzyn.
- § 4. Uchwałę otrzymują:
 - Samorządowe Kolegium Odwoławcze – ul. Kajki 10/12, 10-547 Olsztyn,
 - Biuro Kontroli i Audytu Wewnętrznego, Ministerstwo Ochrony Środowiska do sprawy nr BkIAW.sw.0520/51944/11
 - Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska – ul. Dworcowa 60, 10-437 Olsztyn
 - Nadleśnictwo Srokowo, ul. Leśna 1, 11-420 Srokowo.
- §5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


Andrzej Sienkiewicz

RADA GMINY KĘTRZYN

woj. warmińsko-mazurskie

Załącznik do uchwały
Nr XIX/86/2012 Rady Gminy Kętrzyn
z dnia 8 lutego 2012 roku

UZASADNIENIE

Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska – Departament Ochrony Przyrody w Warszawie przesłał w dniu 30 stycznia 2012 roku na ręce Przewodniczącego Rady Gminy Kętrzyn dwie skargi [REDAKTURA] z treści których wynika, iż Wójt Gminy Kętrzyn, jako organ odpowiedzialny za ochronę przyrody na obszarze gminy, działaniem swoim narusza istniejący stan równowagi ekologicznej na terenie Chronionego Krajobrazu Bagien Mazzańskich, położonego w części obszaru Gminy Kętrzyn.

Skarżący uważają decyzję Wójta Gminy Kętrzyn znak RGG.6131.76.2011 z dnia 20 czerwca 2011 roku, zezwalającą na wycięcie drzew i krzewów rosnących na działce nr 216, obręb Mażany, za decyzję wykonanie której naruszyło istniejący stan chronionego krajobrazu, zniszczyło siedliska oraz zerowiśka ptaków, naruszyło istniejącą linię brzegową jeziora, dostęp do przybrzeżnej roślinności co w konsekwencji może doprowadzić do zakłócenia równowagi ekologicznej, w skrajnym przypadku do wyginięcia niektórych gatunków roślin i ptaków.

Badając zasadność skarg przedstawiciele Rady Gminy dokonali wizji lokalnej terenu objętego działaniem, związanym z wykonaniem decyzji oraz wysłuchali wyjaśnień Wójta.

Ustalono, że Pan [REDAKTURA], właściciel działki

rolnej o numerze 216 obręb Mażany o powierzchni 26,16 ha, złożył w dniu 3 czerwca 2011 wniosek o wyrażenie zgody na usunięcie drzew i krzewów. Do wniosku dołączono mapę działki z naniesioną lokalizacją drzew i zakrzaceń i opisem, które drzewa wnioskowane są do usunięcia. Zgodnie z załącznikiem graficznym, do usunięcia przeznaczono 23 szt. wierzby, 8 szt. olch, 4 szt. brzozy i 9 szt. lipy oraz 122m² krzewów gat. łoża.

Jako przyczynę zamierzonego usunięcia drzew przedstawiono zamiar doprowadzenia do zgodności obszarowych oraz przygotowanie działki do zalesienia w ramach programu PROW 2007-2013. Działka nr 216 położona jest w Obszarze Chronionego Krajobrazu Bagien Mazzańskich. Zgodnie z art. 83 ust. 5 ustawy o ochronie przyrody Regionalny Dyrektor ochrony przyrody wydaje zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów na obszarach objętych ochroną krajobrazową w granicach rezerwatu przyrody, w parku narodowym zgodę wydaje dyrektor parku narodowego. Gdyby nieruchomości o której mowa, znajdowała się na terenie wpisanym do rejestru zabytków zgodę (albo odmowę) wydawałby wojewódzki konserwator zabytków. W pozostałych przypadkach decyzję w sprawie usuwania drzew i krzewów na terenie nieruchomości będącej przedmiotem własności osoby fizycznej wydaje wójt (burmistrz, prezydent miasta) tzn. wydawanie zezwoleń na usunięcie drzew i krzewów w obszarach chronionego należy do wyłącznej kompetencji wójta.

Możliwe do wprowadzenia zakazy na obszarze chronionego obszaru sformułowane są w art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. Nr 92, poz. 880 z późn. zm). W art. 24 ust. 1 pkt 3 w/w ustawy wpisany jest zakaz likwidowania i niszczenia zadzwień siódolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają one z potrzeby ochrony przeciwpożarowej i zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych. Zakaz ten został powtórzony w Rozporządzeniu Wojewody Warmińsko - Mazurskiego z dnia 12.11.2008 w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Bagien Mazzańskich.

W trakcie wizji w terenie pracowników Urzędu, dokonanej przed wydaniem decyzji, stwierdzono, że drzewa gat. wierzba są w bardzo złym stanie zdrowotnym, wszystkie wykazują uszkodzenia: ubytki próchnicze, wypalone pnie, rozpęknięte pnie, część z nich jest niebezpiecznie pochylona nad zwyżajowo uczęszczana droga

(istniejąca w terenie, zaś brak fizycznego wydzielenia na mapach). Pomędzy wierzbnymi znajdowały się kępy olch i lip wyrosłe jako samosiejki

Pozostałe drzewa i krzewy porastały wzdłuż rowów melioracyjnych i utrudniały konserwację i naprawę w/w urządzeń. Zgodnie z załączoną mapą użytków wnioskowane do usunięcia drzewa i krzewy nie stanowią zadrzewień śródpolnych, jedyny taki obszar sklasyfikowany jako Lz znajduje się na północno-wschodnim krańcu działki, gdzie nie było planowanych usunąć.

Ustawa z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1266 z późn. zm.) stanowi, że grunty rolne (lub leśne) powinny być wykorzystywane zgodnie z przeznaczeniem, a ich inne przeznaczenie wymaga zgodności z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego oraz uzyskania decyzji na wyłączenie. W opisanym przypadku właścicielowi chodzi o przywrócenie funkcji pierwotnej gruntu, a zatem nic nie stało na przeszkodzie, aby złożyć wniosek o usunięcie, uzasadniając koniecznością przywrócenia gruntu jego pierwotnego przeznaczenia.

Zalesienie gruntów rolnych w ramach programu PROW na lata 2007-2013 (Schemat I) jest to pomoc w zakładaniu upraw leśnych na użytkowanych rolniczo gruntach niskich klas bonitacyjnych. Zalesienie takich gruntów podniesie ich wartość ekonomiczną i wpłynie na zwiększenie bioróżnorodności – cel realizacji działania PROW. Działania takie nie stanowią szkody dla środowiska i przyrody. Plany zalesienia terenu przygotowywane są indywidualnie pod kątem danej działki przez właściwe miejscowo nadleśnictwo, dobierane są gatunki drzew odpowiednio do danego terenu. Nadleśniczy dokonuje oceny zgodności założonej uprawy z planem zalesienia, poświadczając zaświadczanie o zgodności wykonanego zalesienia z planem zalesienia. W 4 lub 5 roku od założenia uprawy starosta lub nadleśnictwo dokonuje oceny udatności uprawy i jeśli uprawa uzyskała ocenę udanej, starosta wydaje decyzję o przekwalifikowaniu gruntu rolnego na grunt leśny.

W chwili obecnej działka 216 obręb Mażany na obszarze 20 ha jest zalesiona, ze względu na wymogi programu PROW i zgodnie z nimi została ogrodzona (2metrowa metalowa siatka stosowana do groduzenia plantacji na terenie lasów, wobec tego nie może stanowić zagrożenia dla życia zwierząt). Granice działki nr 216 nie sięgają linii brzegowej jeziora, nie zostały zatem zniszczone nadbrzeżne zarośla, szuwały, trzcinny i krzewy, a ogrodzenie znajduje się w odległości od kilku do kilkunastu metrów od brzegu. Brzeg jeziora nie został pozbawiony wartości roślinnych oraz miejsc lęgowych ptactwa.

Rada Gminy Kętrzyn doceniła troskę skarżących o stan przyrody i warunki bytowania ptactwa, dlatego w sposób wnikliwy potraktowała wyjaśnienia Wójta, a także przedstawiciele Rady szczegółowo zapoznali się ze stanem faktycznym działki w terenie.

Nie stwierdzono jednak naruszenia przepisów o ochronie przyrody, zaś działania Wójta wynikały z posiadanych kompetencji, ukierunkowanych także na zaspokojenie słusznego interesu wnioskodawcy, albowiem odmowa wydania zgody na wycinkę drzew i krzewów spowodowała by zapewne odwołanie wnioskodawcy, skutkujące uchYLENIEM decyzji odmownej.

Rada Gminy nie znajduje podstaw, na podstawie których Wójt miał by wstąpić z urzędu, (art. 235 § 1 kpa) postępowanie administracyjne, zmierzające do stwierdzenia nieważności, uchylecia, bądź zmiany decyzji ostatecznej która, co nie jest bez znaczenia, została już wykonana.

Skarżącym nie przysługuje przymiot strony postępowania administracyjnego, zatem wyjaśnienia zawarte w uzasadnieniu uchwały wyczerpują tryb postępowania, albowiem w obowiązujących przepisach brak jest podstawy prawnej do wydania aktu administracyjnego.

W załączeniu:

6 fotografii wykonanych w dniu 31. 01.2012 r.

mapa sytuacyjna

PRZEMOCNICZĄ RADY GMINY

Andrzej Sienkiewicz







