

Projekt

Załącznik do uchwały Nr.....
Rady Gminy Kętrzyn
z dnia 2017 r.

***Roczny Program Współpracy Gminy Kętrzyn
z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami,
o których mowa w art. 3 ust 3 ustawy
z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku
publicznego i o wolontariacie na 2018 rok.***



Kętrzyn 2017

Wstęp

Samorząd terytorialny uczestniczy w sprawowaniu władzy publicznej oraz wykonuje przysługującą mu w ramach ustaw istotną część zadań publicznych o charakterze lokalnym, nie zastrzeżonych ustawami na rzecz organów administracji rządowej.

Obowiązkiem spoczywającym na Gminie Kętrzyn jest realizacja zadań własnych, które służą zaspokajaniu zbiorowych potrzeb mieszkańców. Działania Gminy Kętrzyn oraz działania, jakie podejmują organizacje pozarządowe uzupełniają się, co pozwala na efektywniejsze i skuteczniejsze realizowanie zadań publicznych.

Podstawowym aktem prawnym określającym ramy współdziałania organów administracji rządowej i samorządowej z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 z późn. zm). Przepisy cytowanej wyżej ustawy, a konkretnie art. 5 a, nakładają na Gminę Kętrzyn obowiązek corocznego przygotowania "Programu współpracy Gminy Kętrzyn z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2018 rok"

Organizacje są kompetentnym i odpowiedzialnym partnerem samorządu w realizacji jego zadań, czego wyrazem jest dotychczasowe współdziałanie i jego pozytywne wyniki.

Program współpracy Gminy Kętrzyn z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w latach poprzednich odzwierciedlał obszary tej współpracy. Aktywność organizacji jest istotną cechą społeczeństwa demokratycznego, elementem ożywiającym i spajającym społeczność lokalną. Uznając wysoką rangę zaangażowania obywatelskiego w rozwiązywaniu problemów i rozwoju naszej Gminy. Rada Gminy Kętrzyn deklaruje wolę rozwijania współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Rozdział I

POSTANOWIENIA OGÓLNE

1. Ilekroć w niniejszym Rocznym programie współpracy Gminy Kętrzyn z organizacjami pozarządowymi na 2018 rok jest mowa o:

1) ustawie- rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,

2) organizacjach- rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,

3) Gminie- rozumie się przez to Gminę Kętrzyn

4) programie- rozumie się przez to „Roczny Program Współpracy Gminy Kętrzyn z organizacjami pozarządowymi na 2018 rok”,

5) konkursie- rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, zgodnie z art. 13 ustawy, w którym uczestniczą organizacje.

2. Program określa cele, zasady, przedmiot, formy współpracy, priorytetowe zadania publiczne, okres realizacji, sposób realizacji i sposób oceny realizacji programu, informację o wysokości środków przeznaczonych na realizację programu, informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji, a także tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartym konkursie ofert.

Rozdział II

Cele Programu

1. Celem głównym Programu jest stworzenie efektywnego systemu współpracy Gminy Kętrzyn z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy, działającymi na rzecz mieszkańców, w obszarze działań publicznych Gminy, który jest wdrażany jest poprzez realizację celów szczegółowych:

1) umacnianie lokalnych działań i tworzenie warunków dla powstawania nowych inicjatyw obywatelskich na rzecz społeczności lokalnych (m.in. zrzeszanie się mieszkańców w formie stowarzyszeń i fundacji),

2) zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w Gminie,

3) tworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców Gminy,

4) umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za wspólnotę lokalną oraz jej tradycje,

5) zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów,

6) poprawa jakości komunikacji pomiędzy samorządem, a organizacjami pozarządowymi

7) zwiększenie znaczenia organizacji pozarządowych w tworzeniu polityk publicznych.

5) uzupełnienie działań Gminy w realizacji zadań publicznych wymienionych w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie,

Rozdział III

Zasady współpracy

Powyższe cele powinny być realizowane poprzez:

- równy dostęp do informacji oraz wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałaniu w celu zharmonizowania tych kierunków (stosownie do ustawy o dostępie do informacji publicznej);
- konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, wykorzystując zasady dialogu społeczno – obywatelskiego;
- tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej;
- zlecanie realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe poprzez powierzenie wykonywania zadań publicznych, wraz z udzielaniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub wspieranie wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na ich dofinansowanie
- współpracę na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności, przy czym:
 - **w myśl zasady pomocniczości przy suwerenności stron** organy administracji publicznej, respektując odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznają ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących także do sfery zadań publicznych i w takim zakresie współpracują z tymi organizacjami, a także wspierają ich działalność oraz umożliwiają realizację zadań publicznych na zasadach i w formie określonej w ustawie;
 - **zgodnie z zasadą partnerstwa** organizacje pozarządowe, na zasadach i w formie określonej w ustawie oraz według trybu wynikającego z odrębnych przepisów, uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązania oraz wykonywaniu zadań publicznych;
 - **kierując się zasadą efektywności** organy administracji publicznej, przy zlecaniu organizacjom pozarządowym zadań publicznych, dokonują wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji oraz z zachowaniem wymogów określonych w art. 25 i art. 28 ust. 3 ustawy o finansach publicznych;

- **mając na względzie zasadę jawności**, organy administracji publicznej udostępniają współpracującym z nimi organizacjom pozarządowym informacje o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych, w których możliwa jest współpraca z tymi organizacjami oraz o kosztach realizacji zadań publicznych już prowadzonych w tym zakresie przez jednostki podległe organom administracji publicznej lub nadzorowane przez te organy, wraz z informacją o sposobie obliczania tych kosztów, tak aby możliwe było ich porównanie z kosztami realizacji analogicznych zadań przez inne instytucje i osoby. Jednym z instrumentów upubliczniania informacji powinien być Biuletyn Informacji Publicznej (BIP). Umieszczenie w strukturze tworzonego przez gminę Kętrzyn BIP części adresowanej do organizacji pozarządowych.
- promocję i wsparcie działalności organizacji pozarządowych, np. poprzez zapraszanie do udziału w posiedzeniach merytorycznych, informowanie społeczeństwa o udziale organizacji pozarządowych w pracach na rzecz gminy Kętrzyn w lokalnych gazetach, publikacjach, tablicach informacyjnych; wspieranie inicjatyw organizacji na rzecz społeczności lokalnych (udostępnianie nieodpłatnie sali, sprzętu, umieszczanie informacji na stronach internetowych urzędu), pomoc w uzyskiwaniu sprzętu i wsparcia technicznego; dofinansowanie działalności organizacji pozarządowych;
- stworzenie systemu monitorowania potrzeb społecznych na obszarze gminy Kętrzyn opartego na ścisłej współpracy władz samorządowych i organizacji pozarządowych.

Rozdział IV

Zakres podmiotowy

Podmiotami programu współpracy są, z jednej strony jest Gmina Kętrzyn, a z drugiej organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, prowadzące, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów jednostek samorządu terytorialnego, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym działaniom tych organów. Należą do nich w szczególności:

- stowarzyszenia;
- fundacje;
- osoby prawne i jednostki organizacyjne kościołów i związków wyznaniowych (np. grupy charytatywne, zakłady opiekuńcze)
- stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego;

a także,

- fundacje, których jedynym fundatorem jest Skarb Państwa lub jednostka samorządu terytorialnego, jeżeli:
 - przepisy odrębne stanowią inaczej
 - majątek tej fundacji nie jest w całości mieniem państwowym, mieniem komunalnym lub mieniem pochodzącym z finansowania środkami publicznymi w rozumieniu ustawy o finansach publicznych, lub
 - fundacja prowadzi działalność statutową w zakresie nauki, w szczególności na rzecz nauki;

W programie współpracy mogą być także uwzględnione podmioty wymienione w art. 3 ust 4 ustawy, do których należą:

- związki zawodowe i organizacje pracodawców;
- partie polityczne
- samorządy zawodowe;
- fundacje utworzone przez partie polityczne;
- spółki działające na podstawie przepisów o kulturze fizycznej

Należy jednak podkreślić, iż współpraca z powyżej wymienionymi podmiotami nie może być prowadzona w formie zlecenia zadań publicznych, gdyż przepisów działu II Działalność Pożytku Publicznego przedmiotowej ustawy w stosunku do nich się nie stosuje.

Rozdział V

Zakres przedmiotowy - obszar działania

W przypadku zakresu przedmiotowego programu współpracy Gminy Kętrzyn z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie art. 4 ust. 1 przedmiotowej ustawy wymienia zakres zadań publicznych zaliczanych do sfery pożytku publicznego. Należą do nich zadania z zakresu :

- 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
- 2) działalności charytatywnej;
- 3) podtrzymywania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
- 4) działalności na rzecz mniejszości narodowych;
- 5) ochrony i promocji zdrowia;
- 6) działania na rzecz osób niepełnosprawnych;

- 7) promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy;
- 8) upowszechniania i ochrony praw kobiet oraz działalność na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn;
- 9) działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości;
- 10) działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych;
- 11) nauki, edukacji, oświaty i wychowania;
- 12) krajoznawstwa oraz wypoczynku dzieci i młodzieży;
- 13) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji;
- 14) upowszechniania kultury fizycznej i sportu;
- 15) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;
- 16) porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz przeciwdziałania patologiom społecznym;
- 17) upowszechniania wiedzy i umiejętności na rzecz obronności państwa;
- 18) upowszechniania i ochrony wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji;
- 19) ratownictwa i ochrony ludności;
- 20) pomocy ofiarom katastrof, klęsk żywiołowych, konfliktów zbrojnych i wojen w kraju i za granicą;
- 21) upowszechniania i ochrony praw konsumentów;
- 22) działań na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami;
- 23) promocji i organizacji wolontariatu;
- 24) działalności wspomagającej technicznie, szkoleniowo, informacyjnie lub finansowo organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3, w zakresie określonym w pkt 1-23.

Rozdział VI

Formy Współpracy

Współpraca będzie realizowana w szczególności poprzez:

- 1) zlecenia organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie,
- 2) wspierania działań organizacji pozarządowych w realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie,
- 3) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałanie w celu zharmonizowania tych kierunków,

- 4) konsultowania z organizacjami pozarządowymi, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
- 5) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym,
- 6) współdziałania w pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł, w tym udzielania informacji w zakresie przygotowywania projektów,
- 7) porozumienia o wieloletniej współpracy w zakresie realizacji zadań w sferze pożytku publicznego,
- 8) umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2017r., poz. 1376 ze zm.) oraz porozumień albo umów o partnerstwie określonych w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014- 2020 (Dz. U. z 2017r. poz. 1460 ze zm.),
- 9) umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej za zasadach określonych w ustawie,
- 10) udzielania rekomendacji organizacjom współpracującym z gminą, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł,
- 11) obejmowania patronatem Wójta Gminy Kętrzyn i Rady Gminy Kętrzyn przedsięwzięć realizowanych przez podmioty Programu,
- 12) wspierania organizacji pozarządowych poprzez udostępnianie przez Gminę lokali z zasobów gminnych, zgodnie z obowiązującymi przepisami w celu organizacji spotkań, szkoleń i konferencji,
- 13) Wykorzystanie oferty programowej Gminnego Ośrodka Kultury w Kętrzynie umożliwiającej udostępnianie jego zasobów organizacjom pozarządowym w celu odbywania spotkań i realizacji projektów służących mieszkańcom, z możliwością zawierania porozumień określających wartość pomocy rzeczowej udzielanej przez gminę,
- 14) podejmowanie inicjatyw integrujących organizacje pozarządowe, służących wymianie doświadczeń i promowanie wolontariatu,
- 15) inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji pozarządowych w sferze realizacji zadań publicznych, w tym dotyczących pozyskiwania środków z funduszy zewnętrznych,
- 16) wspieranie organizacyjne, rzeczowe oraz finansowe projektów realizowanych przez organizacje pozarządowe na rzecz mieszkańców, finansowanych ze źródeł zewnętrznych,
- 17) pomoc w nawiązywaniu i rozwijaniu kontaktów regionalnych, ponadregionalnych i międzynarodowych.

Rozdział VII

Priorytetowe zadania publiczne

Zadania i priorytetowe obszary działań Gminy Kętrzyn, na które może być przyznana dotacja w roku 2018, to:

- I. Ochrona zdrowia, w tym pozostała działalność (opieka nad osobami starszymi, samotnymi; ochrona i promocja zdrowia; profilaktyka zdrowotna).
- II. Kultura i Ochrona Dziedzictwa Narodowego, w tym pozostałe zadania w zakresie kultury (m.in.: festyny, wystawy, koncerty, wieczornice, jarmarki i działania na rzecz integracji społeczności lokalnej).

- III. Kultura fizyczna i sport, w tym: zapasy, piłka siatkowa, piłka nożna, żeglarstwo, pływanie
- IV. Krajoznawstwo oraz wypoczynek dzieci i młodzieży
- V. Ochrona środowiska i przyrody w tym działalność na rzecz zieleni gminnej i zadrzewień.

Zadania realizowane we współpracy z organizacjami pozarządowymi w 2018 roku dotyczyć będą poniższych dziedzin:

- 1) Organizacja działalności na rzecz rozwoju kultury fizycznej, sportu i rekreacji,
- 2) Organizacja działalności na rzecz rozwoju kultury i dziedzictwa narodowego,
- 3) Organizacja działalności na rzecz ochrony zdrowia i promocji zdrowia,
- 4) Organizacja działalności na rzecz ochrony środowiska,
- 5) Organizacja działalności na rzecz integracji społeczności lokalnej,
- 6. Organizacja wypoczynku dzieci i młodzieży oraz krajoznawstwo.

Rozdział VIII

Okres realizacji programu

1. Roczny Program Współpracy Gminy Kętrzyn z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego będzie realizowany od 1 stycznia 2018 roku do 31 grudnia 2018 roku.

Rozdział IX

Sposób realizacji programu

- 1. Z budżetu Gminy Kętrzyn mogą być udzielane dotacje na sfinansowanie lub dofinansowanie zadań określonych w niniejszym programie.
- 2. Postępowanie o udzielenie dotacji prowadzone jest w trybie jawnego wyboru najkorzystniejszej oferty w oparciu o zasadę powszechności, jawności, uczciwej konkurencji i formy pisemnej postępowania.
- 3. Organizacja pozarządowa, wnioskująca o przyznanie środków publicznych na realizację zadania wykonuje je w sposób efektywny, oszczędny i terminowy.
- 4. Wzór oferty realizacji zadania publicznego (ramowy wzór umowy o zadania) określa rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 sierpnia 2016 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. 2016 r., poz. 1300), które będą dostępne w Urzędzie Gminy Kętrzyn lub udostępnione na stronie BIP.

5. Informacja o ogłoszeniu konkursu i terminie składania ofert będzie umieszczona na tablicy ogłoszeń i w BIP, co najmniej 21 dni przed rozstrzygnięciem konkursu. Termin do składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia.
6. Organizacja ubiegająca się o dotację składa ofertę w Urzędzie Gminy Kętrzyn.
7. Publicznego otwarcia ofert i ich zaopiniowania dokonuje komisja powołana przez Wójta Gminy, w której skład wchodzi przynajmniej jeden przedstawiciel organizacji pozarządowych działających na terenie gminy i nie biorących udziału w bieżącej edycji na realizację zadań publicznych. Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, jeżeli:
 - żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji konkursowej lub
 - wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej lub
 - wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu na podstawie art. 15 ust. 2d lub art. 15 ust. 2f.
8. Niezwłocznie po zatwierdzeniu ofert przez Wójta Gminy, lista podmiotów ubiegających się o dotację oraz tych, którym dotację przyznano, rodzaje zadań i wielkość wnioskowanych i otrzymanych dotacji zostanie opublikowana na tablicy ogłoszeń i w BIP.
9. Zatwierdzenie oferty przez Wójta Gminy jest podstawą do zawarcia umowy na wykonanie zadania i otrzymanie dotacji w terminie uzgodnionym przez strony.
10. Podmiot wykonujący zadanie zlecone udostępni przekazującemu dotację na realizację zadania, do kontroli wszelką dokumentację związaną z jego wykonaniem.
11. Sprawozdanie z realizacji zadania publicznego, określonego w umowie należy sporządzić w terminie 30 dni po upływie terminu, na który umowa została zawarta.

Rozdział X

Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

1. Kwotę środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych objętych w niniejszym Programie określa uchwała budżetowa.

Rozdział XI

Sposób oceny realizacji programu

1. Wójt nie później niż do 31 maja 2018 roku, przedłoży Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji programu za 2017 rok.
2. Miernikiem efektywności realizacji programu będą informacje dotyczące w szczególności:
 - 1) liczby ogłoszonych otwartych konkursów ofert;
 - 2) liczby ofert, które wpłynęły od organizacji;
 - 3) liczby umów zawartych z organizacjami na realizację zadań publicznych w ramach środków finansowych przekazanych organizacjom przez Urząd Gminy Kętrzyn;
 - 4) wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu Gminy na realizację zadań publicznych przez organizacje;
 - 5) liczby wspólnych przedsięwzięć podejmowanych przez organizacje pozarządowe i Gminę;
 - 6) stopnia zgodności realizowanych przez organizacje zadań publicznych z priorytetami przyjętymi w Programie.

Rozdział XII

Sposób tworzenia programu oraz przebiegu konsultacji

1. Roczny Program Współpracy tworzony jest w oparciu o art. 5 oraz 5a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z dnia 24 kwietnia 2003r. (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1817 z późn. zm.).
2. Projekt programu jest konsultowany z organizacjami pozarządowymi oraz organizacjami pożytku publicznego na zasadach określonych w uchwale o konsultacjach społecznych.
3. Rada Gminy Kętrzyn po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 uchwała Roczny Program Współpracy do 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

Rozdział XIII

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

1. Komisje konkursową do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert powołuje Wójt Gminy Kętrzyn.
2. Komisja dokonuje publicznego otwarcia i zaopiniowania złożonych ofert.
3. Komisja ze swych czynności sporządza protokół, który przekazuje do Wójta celem zatwierdzenia.

Rozdział XIV

Postanowienia końcowe

1. Zmiany w „Programie” mogą być dokonywane w trybie uchwały Rady Gminy Kętrzyn.
2. W sprawach nie uregulowanych w niniejszym Programie zastosowania mają przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy Kodeks Cywilny, ustawy o finansach publicznych oraz ustawy Prawo zamówień publicznych.
3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kętrzyn.
4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia